

Protokół nr 15.2023

z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Obrady rozpoczęto dnia 8 listopada 2023 o godz. 15:30, a zakończono o godz. 16:15 tego samego dnia. Posiedzenie odbyło się w trybie stacjonarnym.

Stan członków komisji obecnych na posiedzeniu wyniósł 5 osób:

- Radna Danuta Kułaga,
- Radna Karolina Jankowska – Grzybek,
- Radna Irena Nowak,
- Radna Monika Paszek,
- Radny Janusz Hyliński.

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli:

- Miłosz Zwierzyk – Kierownik Wydziału Gospodarki, Rolnictwa i Rozwoju,
- Weronika Fabiś – Inspektor ds. planowania przestrzennego, geodezji i gospodarki lokalowej,
- Anna Szczepaniak – radca prawny,

Pkt. 1.

W tym punkcie Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Radna Danuta Kułaga powitała zgromadzonych na posiedzeniu komisji. Ustalono, że komisja posiada wymagane quorum i jest władna obradować. Członkowie komisji porządek obrad oraz materiały otrzymali za pośrednictwem programu eSesja. Prowadząca obrady przedstawiła porządek obrad:

1. Otwarcie i ustalenie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie skargi pana W.K. na burmistrza Zdun i przyjęcie stanowiska w tej sprawie.
3. Sprawy bieżące, organizacyjne, wolne głosy i wnioski.

Uwag, wniosków do porządku obrad nie wniesiono.

Pkt. 2. Rozpatrzenie skargi pana W. K. na burmistrza Zdun i przyjęcie stanowiska w tej sprawie.

Na posiedzeniu w dniu 8 października 2023r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po rozpatrzeniu stanu faktycznego i prawnego stanowiskiem nr 9.2023 uznała skargę mieszkańca za bezzasadną.

Natomiast na sesji Rady Miejskiej w dniu 25 października 2023r. na ustny wniosek Radnej Danuty Kułagi zdjęto z porządku obrad podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi pana W.K.

Przewodnicząca Komisji Radna Danuta Kułaga w dniu posiedzenia przedłożyła nowe stanowisko nr 10.2023 z dnia 8 listopada 2023r. , które rozstrzygało że skarga jest zasadna

Członkom komisji pisemnie przedłożono wyjaśnienia organu wykonawczego do złożonej skargi o następującej treści:

W dniu 18 września 2023 r. wpłynęła do Rady Miejskiej w Zdunach skarga na działalność Burmistrza Zdun złożona przez Pana W. K. dotycząca nieudzielenia odpowiedzi na wniosek złożony w dniu 10.10.2022 r. w sprawie oznaczenia działek nr 115 jako teren zabudowy zagrodowej, 113 - jako tereny zabudowy zagrodowej w gospodarstwie rolnym, hodowlanym i ogrodniczym, oraz 121, 124, 116/1 na teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej lub zabudowy usługowej.

Skarga została przekazana przez Wojewodę Wielkopolskiego na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) zwanym dalej KPA.

Zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 KPA, jeśli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza gminy. Jak wynika z przepisu art. 237 § 1 KPA skarga powinna zostać rozpatrzona bez zbędnej zwłoki jednak nie później niż w ciągu miesiąca. W przypadku niezalatwienia skargi w terminie zastosowania mają przepisy art. 36-38 KPZ (art. 237 § 4).

Przewodniczący Rady uwzględniając przepis art. 229 pkt 3 KPA oraz postanowienia § 131 ust. 1 Statutu Gminy Zduny skierował przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej, celem jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska Radzie Miejskiej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11.10.2023 r. dokonała wstępnej analizy dokumentacji i wyjaśnień dotyczących przedmiotowej sprawy.

Termin miesiąca na załatwienie skargi upływa w dniu 18 października 2023 r. W związku z faktem, że na dzień 25 października 2023 r. zaplanowana została XLV sesja Rady Miejskiej w Zdunach, Przewodniczący Rady pismem RM.1510.01.2023 z dnia 11.10.2023 r. poinformował - na podstawie art. 36 § 1 KPA - skarżącego o przesunięciu terminu rozpatrzenia skargi na dzień 25.10.2023 r.

Na ww sesji RM w Zdunach na wniosek formalny radnej Danuty Kulaga o zmianę w porządku obrad, radni RM w Zdunach poprzez głosowanie zdjęli (11-stoma głosami „za” na 13 obecnych radnych) podjęcie uchwały w sprawie skargi Pana W. K., z porządku obrad.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Zdunach pismem RM.1510.3.2023 z dnia 25.10.2023 r. poinformował - na podstawie art. 36 § 1 KPA - skarżącego o przesunięciu terminu rozpatrzenia skargi na dzień 29.11.2023 r.

W związku z wątpliwościami co do wypracowanego stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 11.10.2023 roku co do bezzasadności skargi z dnia 18.09.2023 r. na burmistrza Zdun, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła przeanalizować sprawę ponownie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na kolejnym posiedzeniu w dniu 8.11.2023 r. dokonała szczegółowej i wyczerpującej analizy kompletu dokumentacji.

Komisja na posiedzeniu ustaliła bezspornie, że do czasu wpływu skargi tj. do dnia 27.09.2023 r., Burmistrz Zdun jako organ wykonawczy gminy nie udzielił Skarżącemu pisemnej odpowiedzi na wniosek z dnia 10.10.2022 r., błędnie sądząc, iż skarżący winien być traktowany zgodnie z procedurą uchwalania planu zagospodarowania przestrzennego, która jeszcze się nie zakończyła. A rozstrzygnięcie przez radę gminy o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest ostatnim etapem procesu uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, że rozpatrując skargę z dnia 18.09.2023 roku nie należy pominąć skargi na Burmistrza Zdun z 2021 roku. Skarga z dnia 23 kwietnia 2021 roku uznana została za zasadną. Wówczas Skarżący uchwałą Rady Miejskiej w Zdunach nr XXXII.232.2021 z dnia 26 maja 2021 roku został zapewniony w treści uzasadnienia do niniejszej uchwały, że „(...) zarówno w Studium uwarunkowań i kierunków przestrzennego Gminy Zduny w obszarze wsi Chachalnia jak i miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Chachalnia przeznaczenie działki nr 115 z zabudowy mieszkaniowej zostanie zmienione na zabudowę zagrodową z żądaniem wnioskodawcy”. Ponadto niniejsze uzasadnienie do uchwały stanowi, że „Prośba o przeznaczenie pozostałych działek tj. działek o numerach 113, 114, 121, 124, 123 i 127, obręb Chachalnia, gmina Zduny, zostanie przeanalizowana w toku prowadzonych prac planistycznych”. Należy dodać, że uzasadnienie faktyczne i prawne rozstrzygnięcia skargi z dnia 23 kwietnia 2021 roku stanowi załącznik do ww. uchwały.

Uchwała Rady Miejskiej nr XXXII.232.2021 z dnia 26 maja 2021 roku nie została uchylona przez Wojewodę Wielkopolskiego. Radni Rady Miejskiej w Zdunach nie zmienili jej zapisów, wobec powyższego jest obowiązującym aktem prawa miejscowego. Uchwała bezspornie zobowiązuje Burmistrza Zdun do bezwzględnego jej przestrzegania i wypełniania zapisów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Zdunach biorąc pod uwagę stan faktyczny sprawy oraz w/w przepisy prawa przedkłada Radzie Miejskiej w Zdunach wniosek o uznanie skargi Pana W. K. za uzasadnioną.

Powyższe stanowisko członkowie Komisji Skarg Wniosków i Petycji przyjęli na posiedzeniu w dniu 8 listopada 2023 r. głosami 3 „za”, przy 0 głosach” przeciw” i 2 głosach „wstrzymujących się”, na 5 członków obecnych podczas głosowania.

Członkowie komisji przyjęli przedłożone wyjaśnienia.

Z uwagi na wyczerpanie dyskusji prowadząca obrady poddał stanowisko pod głosowanie.

Głosowano w sprawie: przyjęcie stanowiska nr 9.2023 z dnia 11.10.2023 r. sprawie skargi p. W.K. na burmistrza Zdun - skarga nie zasługująca na uwzględnienie czyli skarga niezasadna.

Wyniki głosowania: ZA: 3, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 2, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne: ZA (3):, Danuta Kułaga, Irena Nowak, Monika Paszek
(WSTRZYMUJE SIĘ): Janusz Hyliński, Karolina Jankowska-Grzybek
Przyjęte stanowisko stanowi załącznik do protokołu.

Pkt. 3. Sprawy bieżące, organizacyjne, wolne głosy i wnioski.

Pytań, uwag w tym punkcie nie zgłoszono. Z uwagi na wyczerpnięcie porządku obrad prowadzącą obrady zamknęła posiedzenie komisji.

Przewodnicząca
Komisji Skarg Wniosków i Petycji

mgr inż. Danuta Kułaga